

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия
на поправки к проекту закона Кировской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Кировской области»

В соответствии со ст. 2 Закона Кировской области от 23.12.2014 № 499-ЗО «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Кировской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрены поправки к проекту закона Кировской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Кировской области» (далее – поправки к проекту акта), разработанные депутатом Законодательного Собрания Кировской области (далее – разработчик).

По информации разработчика проект акта подготовлен с целью распространения запрета на розничную продажу алкогольной продукции в предприятиях общественного питания, расположенных в городах Кировской области, отнесенных к таковым Законом Кировской области от 2 декабря 2005 года № 387-ЗО «Об административно-территориальном устройстве Кировской области» при наличии в помещениях таких предприятий 8 столов и 32 посадочных мест, а также с целью установления запрета на розничную продажу алкогольной продукции в стационарных торговых объектах, расположенных в радиусе 200 метров от входа в культовые помещения, здания и сооружения, а также от мест и объектов, специально предназначенных для богослужений, молитвенных и религиозных собраний, религиозных почитаний (паломничества) и церемоний.

В соответствии с предлагаемым правовым регулированием устанавливаются ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции по воскресеньям, в предпраздничные или официальные праздничные дни, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции в определенные

праздничные дни. Кроме того, проект акта устанавливает запрет розничной продажи алкогольной продукции в отдельных предприятиях общественного питания, в том числе на территориях городских округов и городов, отнесенных к таковым законодательством Кировской области, местах проведения культурно-массовых, зрелищно-развлекательных, спортивных, физкультурно-оздоровительных и иных массовых мероприятий, зонах рекреационного назначения, торговых объектах, соответствующих установленным характеристикам, а также продажу спиртных напитков, отнесенных к слабоалкогольным тонизирующим напиткам.

Принятие предлагаемых поправок к проекту акта не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.

Основной проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования является проблема алкоголизации населения Кировской области и высокий уровень преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения. Указанные меры будут содействовать сохранению жизни населения в муниципальных районах области, где смертность превышает рождаемость в 2,1 раза, учитывают мнение населения малых городов и руководства районов.

В период с 20.07.2015 по 31.07.2015 в целях учета общественного мнения были проведены публичные консультации по поправкам к проекту акта, посредством размещения на официальном сайте Правительства Кировской области в разделе «Оценка регулирующего воздействия нормативно-правовых актов Кировской области» по адресу <http://www.kirovreg.ru/orv/> в разделе «Публичные консультации».

Министерством экономического развития Кировской области поправки к проекту акта направлялись в общественные объединения и представителям отрасли торговли. По итогам указанного обсуждения поступили позиции ООО «Регион-инвест», МКДОУ ДС № 147, КРО МОО «Справедливость», Кировское региональное отделение «ОПОРА РОССИИ». В соответствии с поступившими позициями мнения участников публичных консультаций разделились.

Согласно представленной позиции Кировского регионального отделения «ОПОРА РОССИИ» принятие поправок к проекту акта повлечет за собой такие негативные последствия для субъектов предпринимательской деятельности как: поиск дополнительных площадей, переезд на новое место, перепланировка помещения, приобретение недостающего количества мебели в предельно короткие сроки, что повлечет дополнительные издержки для субъектов предпринимательской деятельности, закрытие бизнеса и приведет к сокращению и потере рабочих мест (500-700 человек). Реализация норм проекта акта на практике приведет к усложнению деятельности субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности, так как большая часть продаж алкоголя и пива перейдет в крупные торговые сети, укрепляя их монопольное положение. Кроме того, реализация норм приведет к снижению продаж продукции региональных производителей, в связи с чем разработчику предлагается внести изменения в поправки к проекту акта.

В соответствии с поступившими позициями иных участников публичных консультаций предлагаемое поправками к проекту акта регулирование они поддерживают, считают, что предлагаемые меры регулирования актуальны, законны, обоснованны, эффективны и реализуемы на практике.

Учитывая изложенное, министерство экономического развития Кировской области рекомендует разработчику учесть указанные риски и оценить целесообразность внесения изменений в поправки к проекту акта в части увеличения срока для вступления в силу предлагаемого регулирования.

В соответствии с требованиями ст. 2 закона Кировской области от 23.12.2014 № 499-30 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Кировской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инве-

стиционной деятельности» министерством экономического развития Кировской области установлено следующее.

Все процедуры оценки регулирующего воздействия поправок к проекту акта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

В поправках к проекту акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

И.о. министра экономического
развития Кировской области



С.С. Толстобров